

DIÁLOGOS SOBRE TRANSPARENCIA Y GOBIERNO ABIERTO Madrid, 8 de Febrero de 2017

MESAS DE TRABAJO
Lugar de celebración Sede de la FEMP
Calle Nuncio 8, Madrid
twitter #localgov4transparency

en el marco de la “Series Ciudadanía 2017” de la Plataforma Uraía



en partenariatio con



FISCALÍA GENERAL
DEL ESTADO



y gracias al apoyo financiero de la cooperación sueca



Sida

DIÁLOGOS SOBRE TRANSPARENCIA Y GOBIERNO ABIERTO

Madrid, 8 de Febrero 2017

AGENDA

Mesa de trabajo 1 - La transparencia y el gobierno abierto local en la agenda iberoamericana

Coordinada por la Federación Española de Municipios y Provincias – FEMP

(*) la mesa tendrá lugar en idioma español

09.30 – 10.00	Bienvenida institucional <ul style="list-style-type: none">• Carlos Martínez Mínguez, Alcalde de Soria y Vicepresidente de la sección europea en Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU).• Diana López Caramazana, Jefa de la Unidad de gobiernos locales y descentralización, ONU-Hábitat.• Emilio Bascuñana Galiano, Alcalde de Orihuela y Vicepresidente 1º de la Red de Entidades Locales por la Transparencia.
10.00 – 10.30	Presentación de la sesión <ul style="list-style-type: none">• Oportunidades y retos en la región iberoamericana, Salvador Arriola, Director para la Cooperación de la SEGIB.• La transparencia y la rendición de cuentas como reto global, Juana López Pagán, Jefa del Área de Internacional y Proyectos Europeos de la FEMP.
10.30 – 11.30	Sesión temática 1: Integridad y buen gobierno <ul style="list-style-type: none">• Concepción Campos Acuña, Secretaria de Gobierno Local del Ayuntamiento de Vigo.• Máximo Moreno, Director Ejecutivo de la Asociación Dominicana de municipios del Este, República Dominicana.• Manuel Villoria, Transparencia Internacional España. <p>La visión desde Europa: Rui Solehiro, Secretario General de la Asociación Portuguesa de Municipios.</p> <p>Modera: Judith Flórez, Directora General Coordinación Territorial de la FEMP.</p>
11.30 – 12.00	Pausa café
12.00 – 13.00	Sesión temática 2: Gobierno abierto <ul style="list-style-type: none">• Fernando Miranda Torres, Vicepresidente del Consejo

	<p>Consultivo, Federación Nacional de Municipios de México.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Borja Colón de Carvajal Fibla, Jefe de Servicio de Administración e Innovación Pública, Diputación de Castellón. • Jonatan Baena Lundgren, Secretario General, Ayuntamiento de Torrent (Valencia). <p>La visión desde Europa: Serafín Pazos. Asociación escocesa de autoridades locales (COSLA).</p> <p>Modera: Ignacio Criado, Universidad Autónoma de Madrid, Co fundador de Novagob.</p>
13.00 – 14.00	<p>Sesión temática 3: Calidad democrática y participación ciudadana</p> <ul style="list-style-type: none"> • Agencia Española de Cooperación Internacional al Desarrollo, AECID (por confirmar). • Gregorio Planchuelo Sainz, Director General de Participación Ciudadana, Ayuntamiento de Madrid. • Javier Arteaga Moralejo, Subdirector General de Participación Ciudadana, Ayuntamiento de Alcobendas (Madrid). • Juan Carlos León Rodas, Director Ejecutivo, Asociación Boliviana de Municipios. <p>Modera: José Manuel Ruano, Universidad Complutense de Madrid.</p>
14.00 – 15.00	Comida

Mesa de trabajo 2 - Diálogo intergubernamental entre gobiernos nacionales y gobiernos locales: retos conjuntos en materia de transparencia y gobierno abierto

Coorganizada con la Unidad de Cooperación Internacional de la Fiscalía General del Estado. Gobierno de España

(*) Traducción disponible en inglés, español y francés.

15.00 – 15.30	<p>Bienvenida institucional</p> <ul style="list-style-type: none"> • Juan Ávila Francés, Secretario General de la Federación Española de Municipios y Provincias (FEMP) • María Pía Junquera Temprano, Directora General de Gobernanza Pública, Ministerio de Hacienda y Función Pública. • María de las Heras García, Unidad de Cooperación Internacional, Fiscalía General del Estado.
15.30 – 16.30	<p>La articulación entre los diferentes niveles de gobierno para garantizar ciudades transparentes y abiertas.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Luis Rueda García, Fiscal, Fiscalía del Tribunal de Cuentas.

	<ul style="list-style-type: none"> • Carlos Martínez Mínguez, Alcalde de Soria, Vicepresidente de la sección europea en Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU). • Ruth M. Morcillo y Tania Sterling, Fiscales especiales anticorrupción, Ministerio Público de Panamá. <p>Modera: Cesar Nicandro Cruz, Alianza para el Gobierno Abierto.</p>
16.30 – 17.00	Pausa café
17.00 – 18.17	<p>Experiencias país - La articulación entre los diferentes niveles de gobierno para garantizar ciudades transparentes y abiertas.</p> <ul style="list-style-type: none"> • El caso de Serbia, el papel de la Agencia anticorrupción, Ivana Tosovic, Jefe del grupo de integración europea, Agencia Anticorrupción de la República de Serbia. • Francisco Manuel Felipe de Durañona y Vedia, Intendente, Municipalidad de San Antonio de Areco y representante de la Federación Argentina de Municipios, Argentina. • Concepción Campos Acuña, Secretaria de gobierno local del Ayuntamiento de Vigo. • Guillermo Hita, Alcalde de Arganda (Madrid) y vocal de la Red de Entidades Locales por la Transparencia. <p>Modera: Julie Salagnac-Diop, Asesora en temas urbanos, Ministerio de Exteriores, Francia.</p>
18.15 – 18.30	<p>Clausura</p> <p>Esperanza Zambrano, Consejo de transparencia y buen gobierno, España.</p>

MARCO CONCEPTUAL

Los gobiernos locales y las asociaciones que les representan han participado activamente en el diseño de la nueva Agenda 2030 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) aprobada por la Asamblea de las Naciones Unidas en septiembre de 2015. Una agenda internacional que ha mostrado la importancia que ostentan los gobiernos locales para garantizar una implementación efectiva de dichos objetivos. A lo largo de este proceso, el ámbito local ha puesto de manifiesto la necesidad de prestar atención a la dimensión local de los ODS en su conjunto, con el objetivo de evitar repetir la experiencia de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, donde la visión local fue incorporada muy tarde al proceso de implementación.

Gracias a la labor de la organización mundial *Ciudades y Gobiernos Locales Unidos* (CGLU), una de las principales lecciones aprendidas es que los ODS deben ser alcanzados desde un nuevo enfoque de cooperación, coordinación institucional e intersectorial en el que es imprescindible el diálogo y la complementariedad del nivel local, nacional e internacional, así como la colaboración con los sectores público, privado y la sociedad civil. En este contexto, dos son los ODS particularmente relevantes para los gobiernos locales: el ODS 11, que hace referencia a las ciudades sostenibles, y el ODS 16 que aboga por la creación de instituciones eficaces, responsables e inclusivas. En estos dos objetivos es en los que vamos a centrar estas mesas de diálogo.

Paralelamente al marco de discusión global, cabe señalar que en los últimos años la preocupación por la transparencia, la rendición de cuentas y la ausencia de mecanismos eficaces de participación ciudadana, se ha convertido en un desvelo que, con más o menos intensidad, afecta a numerosos países. Dicho contexto ha favorecido que desde iniciativas como la del gobierno abierto, basada en la transparencia, la participación y la colaboración ciudadana, emerjan modelos para la gestión pública presente y futura.

El lanzamiento de la iniciativa internacional, Alianza para el Gobierno Abierto¹ constituye, sin duda, un claro reflejo de dicha inquietud. Sin embargo, aunque los compromisos adquiridos en la Alianza sean de carácter nacional, cabe destacar que el ámbito local en diversos contextos geográficos haya ido incorporando a su agenda política nuevos modelos de gobernanza, posicionando a las ciudades como referentes en el diseño de fórmulas de *open government*. Numerosos gobiernos locales del mundo están combatiendo la batalla por la transparencia en la provisión de servicios públicos, del mismo modo que están tratando de mejorar la participación de la ciudadanía en los asuntos públicos.

En esta misma dirección, en las redes y asociaciones de gobiernos locales somos plenamente conscientes de que debemos fortalecer a aquellos que ya han iniciado esta estrategia, sensibilizar, capacitar y fomentar a aquellos que aún no lo han hecho y, desde una perspectiva colectiva, articular estrategias conjuntas que permitan desarrollar instrumentos que puedan ser de aplicación en otros contextos o inspiren un desarrollo singular. En todo caso, es indudable que diversas iniciativas y esfuerzos creativos se están implementando en todo el

¹ La Alianza para el Gobierno Abierto fue constituida formalmente el 20 de septiembre de 2011 cuando ocho gobiernos nacionales (Brasil, Indonesia, México, Noruega, Filipinas, Sudáfrica, el Reino Unido y los Estados Unidos) suscribieron la Declaración de Gobierno Abierto y anunciaron sus planes de acción nacionales. Surge como una plataforma internacional de actores comprometidos con la rendición de cuentas en sus respectivos gobiernos con el objetivo de conseguir un mayor nivel de apertura y mejorar la capacidad de respuesta hacia sus ciudadanos. Desde entonces, ha pasado de los ocho países fundadores hasta contar con sesenta y seis estados miembros. La Alianza que se ha convertido en un referente a nivel internacional tiene como misión que los gobiernos sean más transparentes, rindan cuentas y mejoren la capacidad de respuesta hacia sus ciudadanos con la finalidad de mejorar la calidad del gobierno y la de los servicios públicos que reciben.

mundo para hacer que la gestión pública en el ámbito local sea más abierta y permita re-establecer el contrato social entre ciudadanía y gobierno. Nuestro deseo es que este sea un espacio idóneo para compartir y construir de manera colaborativa.

El trabajo en red de la administración local se ha convertido en una actividad esencial para la búsqueda de soluciones e impulso de instrumentos que pueden favorecer el diseño o perfeccionamiento de políticas públicas. Apoyo institucional, colaboración y co-creación se han convertido en esenciales en el trabajo de la administración local. El desarrollo de instrumentos municipales para mejorar la transparencia, el buen gobierno y la participación ciudadana se enmarcan en esa lógica de red, para cuyo éxito resulta imprescindible la implicación de otros actores sociales y económicos, como universidades, centros de investigación, sociedad civil y sector privado en un adecuado marco de cooperación entre diferentes regiones.

En este sentido los gobiernos locales de América Latina y Caribe (ALC) y de la UE se encuentran en condiciones de abordar conjuntamente muchos de los retos de esta nueva Agenda internacional 2030 y de estos ODS 11 y 16 en particular, aprovechando la estrecha cooperación que brinda el espacio iberoamericano a través de la SEGIB. La cooperación entre gobiernos locales en Iberoamérica cuenta con décadas de experiencia, que ha dado sus frutos en un modelo único de cooperación caracterizado por conseguir resultados concretos que incidan en el fortalecimiento de las políticas públicas sectoriales, basado tanto en la cooperación técnica (intercambio de buenas prácticas, generación de redes, generación de diálogo político) así como en la creación de capacidades a través de la formación.

Una visión iberoamericana que fomenta la integración regional y que debe fortalecer a las instituciones públicas para la mejora de la gobernanza democrática en la región, donde el Espacio Iberoamericano de Conocimiento puede constituir el elemento clave para el fomento de acciones innovadoras y de emprendimiento, contribuyendo así al desarrollo social y económico de la región, y a promover la generación, aplicación y divulgación del conocimiento, con un tratamiento favorable a las economías más pequeñas y vulnerables.

El año 2016 ha sido un periodo intenso en la agenda internacional de los gobiernos locales a nivel europeo, iberoamericano y mundial. Contamos con nuevas direcciones políticas y hojas de ruta ambiciosas alineadas con la consecución de los ODS en el Consejo de Municipios y Regiones de Europa (Cumbre de Nicosia, Abril 2016) así como en Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (Cumbre de Bogotá, Octubre 2016). Consensuamos retos en el X Foro Iberoamericano de Gobiernos Locales y la Segunda Asamblea de Autoridades Locales y Regionales en el marco de la Conferencia Hábitat III (Quito, Octubre 2016) y compartimos nuestra visión en la Conferencia Anticorrupción (Panamá, Diciembre 2016) y la III Cumbre de la Alianza para el gobierno abierto (Paris, Diciembre 2016).

En todos y cada uno de estos encuentros la FEMP y ONU-Hábitat, con el apoyo de CGLU, CMRE-PLATFORMA y Transparencia Internacional, hemos estado trabajando en impulsar el debate sobre la transparencia gracias a la celebración de eventos, mesas de debate y diferentes encuentros para incorporar a la agenda política de los gobiernos locales y de las asociaciones que les representan la importancia del desarrollo de políticas de gobierno abierto que permitan re-establecer un nuevo pacto de confianza con la ciudadanía, identificar experiencias locales que puedan generar transferencia de conocimiento en distintos contextos del mundo así como generar alianzas de colaboración en esta área de trabajo tanto en el ámbito nacional como en el internacional.

Desde el reconocimiento al espacio Iberoamericano liderado por la SEGIB, la puesta en valor de las políticas de gobierno abierto en el ámbito Latinoamericano y el compromiso de los

gobiernos locales españoles y de la propia FEMP puede establecerse un cauce de reflexión compartida que permita crear el puente para una estrategia birregional entre gobiernos latinoamericanos y europeos como un primer paso hacia una estrategia global en el seno de CGLU.

Particularmente importante en alcanzar los objetivos del gobierno abierto es la estrecha cooperación entre gobiernos locales y nacionales, sin cuyo diálogo constante y cooperación tanto en los ámbitos legislativos como de ejecución, se hace virtualmente imposible conseguir resultados de impacto. Uno de los objetivos primordiales de ONU-Hábitat es el de facilitar puntos de encuentro y de debate a medio y largo plazo entre los gobiernos nacionales y territoriales a escala mundial, este es el objetivo principal de la segunda mesa de trabajo en cuya organización hemos contado con el inestimable apoyo de la Fiscalía General del Gobierno de España. Nuestro agradecimiento a todos los actores implicados por su dedicación de tiempo y esfuerzo en apoyar esta iniciativa.

OBJETIVOS

Los Diálogos sobre transparencia y gobierno abierto quieren ser un espacio específico de encuentro en el que gobiernos locales, gobiernos nacionales e instituciones y organismos internacionales puedan hacer una puesta en común de los principales desafíos y las alternativas que conjuntamente pueden formularse.

Los Diálogos se articularán en base a dos sesiones:

Mesa de trabajo en la mañana: La transparencia y el gobierno abierto en la agenda iberoamericana a nivel local: el papel de las asociaciones de gobiernos locales

Mesa de trabajo en la tarde: Diálogo intergubernamental entre gobiernos nacionales y gobiernos locales: retos conjuntos en materia de transparencia y gobierno abierto.

Las temáticas que presidirán ambas sesiones versarán sobre:

- La transparencia y la rendición de cuentas como reto global: diagnóstico sobre las debilidades y oportunidades en la región iberoamericana.
- El desafío local de la Agenda 2030: gobiernos locales transparentes y abiertos.
- El rol de las asociaciones de gobiernos locales en materia de transparencia y gobierno abierto.
- Articulación multinivel en materia de Gobierno Abierto: participación de los gobiernos locales a través de las Asociaciones en los Planes Nacionales.
- Retos y oportunidades en la agenda política a nivel país.
- Experiencias en materia de transparencia, rendición de cuentas, datos abiertos, participación ciudadana y lucha contra la corrupción en la gestión urbana.